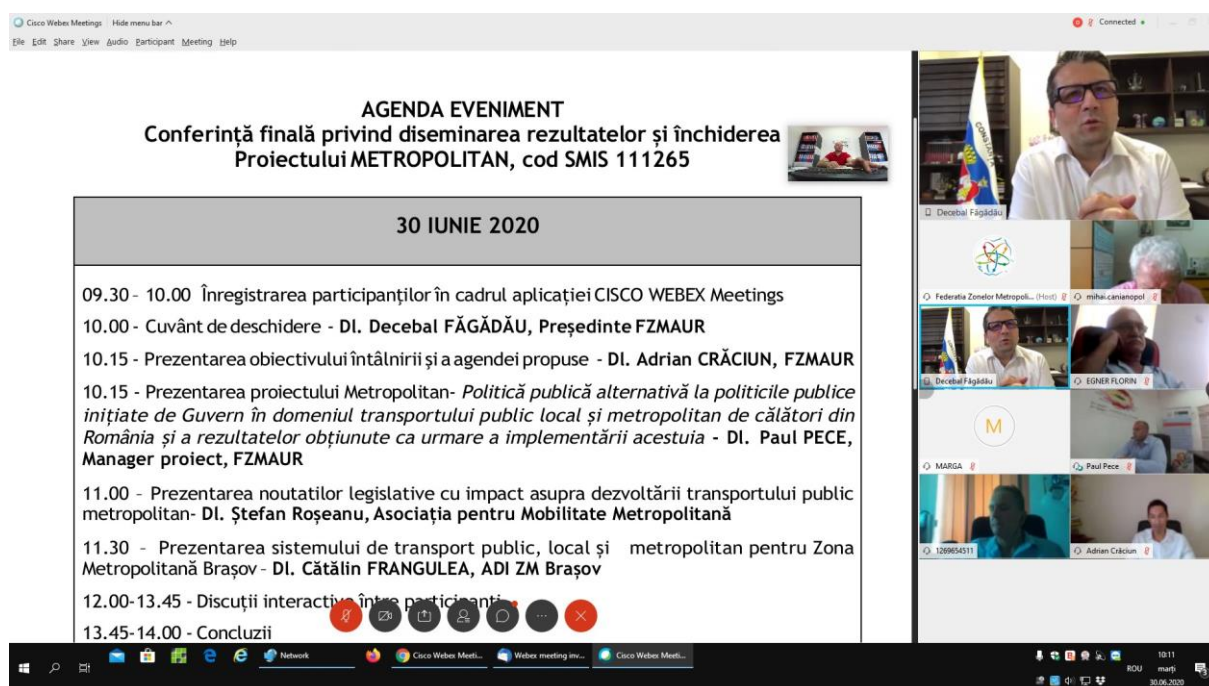


RAPORT DE EVENIMENT

Conferință finală privind diseminarea rezultatelor și închiderea Proiectului METROPOLITAN, cod SMIS 111265

- 30 Iunie 2020 -



AGENDA EVENIMENT
Conferință finală privind diseminarea rezultatelor și închiderea
Proiectului METROPOLITAN, cod SMIS 111265

30 Iunie 2020

- 09.30 - 10.00 Înregistrarea participanților în cadrul aplicației CISCO WEBEX Meetings
- 10.00 - Cuvânt de deschidere - DI. Decebal FĂGĂDĂU, Președinte FZMAUR
- 10.15 - Prezentarea obiectivului întâlnirii și a agendei propuse - DI. Adrian CRĂCIUN, FZMAUR
- 10.15 - Prezentarea proiectului Metropolitan- *Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România și a rezultatelor obținute ca urmare a implementării acestuia* - DI. Paul PECE, Manager proiect, FZMAUR
- 11.00 - Prezentarea noutatilor legislative cu impact asupra dezvoltării transportului public metropolitan- DI. Ștefan Roșeanu, Asociația pentru Mobilitate Metropolitană
- 11.30 - Prezentarea sistemului de transport public, local și metropolitan pentru Zona Metropolitană Brașov - DI. Cătălin FRANGULEA, ADI ZM Brașov
- 12.00-13.45 - Discuții interactive între participanți
- 13.45-14.00 - Concluzii

Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România – FZMAUR, în parteneriat cu Asociația pentru Mobilitate Metropolitană – AMM implementează proiectul **Metropolitan** – cod SIPOCA 156/ cod MySMIS 111265, finanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020, având ca beneficiari direcți Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară care gestionează transportul public și Municipiile cu statut de pol de creștere/ pol de dezvoltare/ reședință de județ, în perioada 17/10/2018 - 16/07/2020.

Obiectivul general al proiectului este elaborarea unei politici alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România, care va contribui la perfecționarea legislației în domeniu, la o corelare a legislației

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





în domeniu cu legea cadru privind serviciile comunitare de utilități publice (Legea 51/2006) și cu legislația auxiliară, precum și la o armonizare cu legislația europeană privind serviciile publice de transport, respectiv Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

O activitate în cadrul proiectului a constat în organizarea a 4 seminarii regionale pe tema transportului public local și metropolitan de călători, prin care au fost consultați actorii relevanți din domeniu.

Primul seminar a avut loc în perioada 14-15 februarie 2019, la Brașov, al doilea seminar s-a desfășurat în perioada 16-17 mai 2019, la Oradea, cel de-al treilea seminar în cadrul proiectului a avut loc în perioada 9-10 iulie 2019, la Constanța și al patrulea seminar regional a avut loc în perioada 17-18 octombrie 2019, în Cluj Napoca.

AMM, în calitate de partener în cadrul proiectului Metropolitan, prin expertiza tehnică pe care o are în domeniul transportului public, a avut atribuții în organizarea seminariilor, prin pregătirea agendei de lucru, elaborarea prezentărilor, moderarea discuțiilor și elaborarea unui raport de eveniment.

În cadrul proiectului, în perioada 10-15 iulie 2019 a fost organizat un **curs de specialitate în domeniul transportului public**, prin care 40 de persoane din cadrul ADI-urilor de transport public și a polilor de creștere/ polilor de dezvoltare/municipiilor reședință de județ au fost instruite în domeniul managementului în transporturi.

O altă activitate a constat în organizarea unui eveniment pentru consultarea instituțiilor publice competente cu acceptarea Politicii publice alternative și a unor entități cu responsabilități în susținerea și promovarea serviciului de transport public de călători. Realizarea acestui eveniment s-a făcut prin mijloace electronice și de comunicare la distanță, respectiv webinar în data de 31 martie 2020.

AMM a realizat un "Studiu privind analiza situației existente a transportului public local și metropolitan la nivelul a 20 de poli de creștere/poli de dezvoltare urbană/municipii reședință de județ."

În cadrul proiectului a fost realizată "Politica publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România", precum și un "Instrument independent de monitorizare a politicii publice".

Cea mai recentă activitate din cadrul proiectului a avut loc în data de 30 iunie 2020 și a constat în Conferința finală privind diseminarea rezultatelor și închiderea proiectului, prin mijloace de comunicare electronică, de tip webinar.

În acest sens, la conferința finală au participat peste 50 de invitați din cadrul ADI-urilor de transport public, polilor de creștere/ polilor de dezvoltare/municipiilor reședință de județ, Președintele FZMAUR și Consiliul Director al FZMAUR, precum și reprezentanți ai

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, Băncii Mondiale, JASPERS.

Domnul Adrian Crăciun, membru în echipa de implementare a proiectului, responsabil cu organizarea evenimentului, a prezentat pe scurt platforma în cadrul căreia se organizează webinarul și regulile de derulare a discuțiilor.

Domnul Decebal Făgădău, Primarul Municipiului Constanța și Președintele FZMAUR, deschide conferința, salutând invitații și pe cei implicați în proiect.

Subliniază necesitatea organizării unor astfel de evenimente de tip webinar, având în vedere contextul actual, încurajând totodată pe cei implicați în dezvoltarea policentrică și în serviciile de transport public local și metropolitan, să implementeze astfel de proiecte.

De asemenea, propune ca FZMAUR, alături de structurile asociative AMR, AOR și ACR, să fie consultată de către instituțiile centrale pe probleme importante pentru comunitate.

Evenimentul continuă cu prezentarea de către Domnul Adrian Crăciun a obiectivului întâlnirii și a agendei propuse.

The screenshot shows a Cisco Webex meeting interface. At the top, there are logos for the European Union, the Government of Romania, POCA, and the Structural Instruments 2014-2020. Below these is the title "AGENDA EVENIMENT" and "Conferință finală privind diseminarea rezultatelor și închiderea Proiectului METROPOLITAN, cod SMIS 111265". The date "30 Iunie 2020" is displayed. The agenda items are as follows:

- 09.30 - 10.00 Înregistrarea participanților în cadrul aplicației CISCO WEBEX Meetings
- 10.00 - Cuvânt de deschidere - Dl. Decebal FĂGĂDĂU, Președinte FZMAUR
- 10.15 - Prezentarea obiectivului întâlnirii și a agendei propuse - Dl. Adrian CRĂCIUN, FZMAUR
- 10.15 - Prezentarea proiectului Metropolitan- *Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România și a rezultatelor obținute ca urmare a implementării acestuia* - Dl. Paul PECE, Manager proiect, FZMAUR
- 11.00 - Prezentarea noutăților conținute în proiectul de dezvoltării transportului public metropolitan- Dl. Ștefan ROȘCĂU, Asociația pentru Metropole Metropolitană

On the right side of the interface, there is a grid of video feeds showing participants. A chat window is also visible, with a message from Sorin Chirita: "Nu pot intra".

Se acordă cuvântul domnului Marcel Heroiu, reprezentant din partea Băncii Mondiale, care prezintă o analiză financiară realizată la nivelul României, de unde se observă nivelul ridicat al veniturilor, concentrat în zonele metropolitane din jurul municipiilor de județ.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





Urmează intervenția Domnului Sorin Chiriță, reprezentant din partea Primăriei Municipiului București, care salută inițiativa FZMAUR privind politica publică de transport de călători realizată prin proiectul Metropolitan.

Evenimentul continuă cu prezentarea proiectului Metropolitan și a rezultatelor obținute ca urmare a implementării acestuia, de către Domnul Paul Pece – Manager proiect.

În acest sens, sunt prezentate activitățile derulate în cadrul proiectului Metropolitan, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, precum și rezultatele obținute.

Astfel, partenerul AMM din cadrul proiectului a realizat un Studiu privind situația existentă a transportului public la nivelul municipiilor reședință de județ și a ADI-urilor de transport public constituite.

De asemenea, au fost instruite 40 de persoane din cadrul din cadrul ADI-urilor de transport public și a polilor de creștere/ polilor de dezvoltare/municipiilor reședință de județ, în domeniul managementului în transporturi.

Un alt rezultat important îl reprezintă elaborarea Politicii publice alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători și a unui instrument de monitorizare a acesteia.

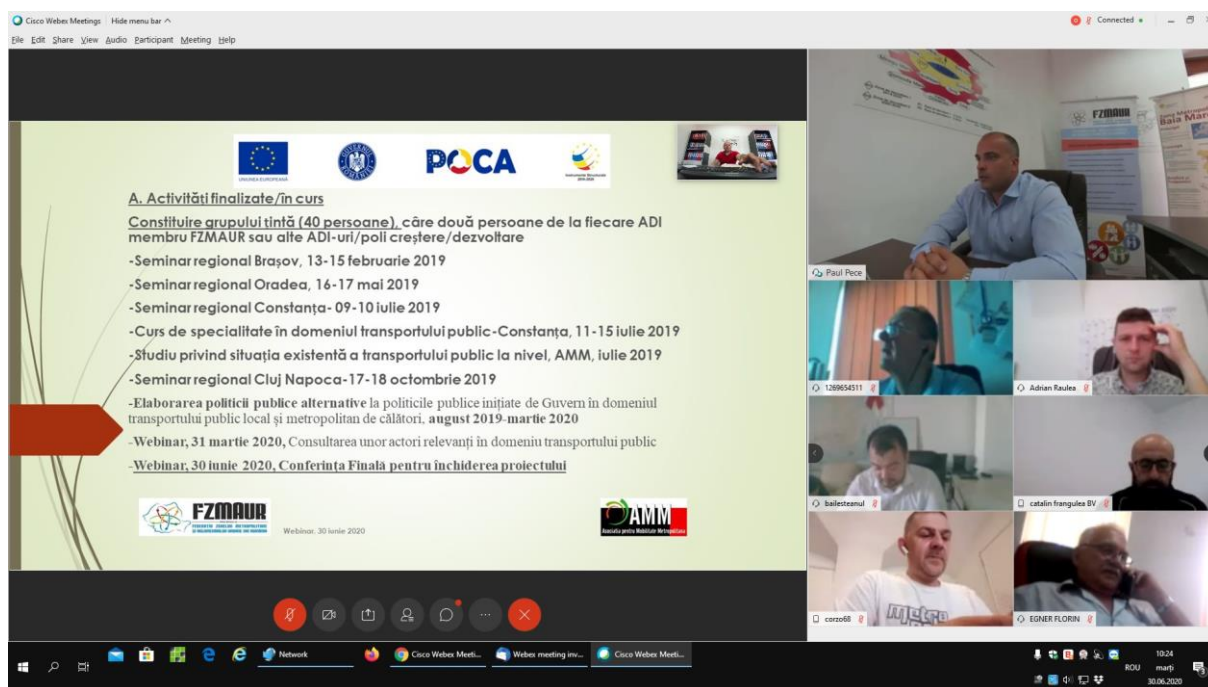
Totodată, a fost obținută scrisoarea de la Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației de acceptare a propunerii de politică publică alternativă în domeniul transportului public local și metropolitan de călători.

A fost prezentat stadiul de implementare al proiectului, precum și activitățile finale care urmează a fi implementate până la data de încheiere a proiectului, respectiv 16 iulie 2020.

În acest context, managerul de proiect mulțumește conducerii FZMAUR și în special Președintelui FZMAUR pentru susținerea acordată în vederea implementării proiectului, autorităților publice, instituțiilor publice și entităților participante, care și-au adus o contribuție importantă în definirea politicii publice, precum și stakeholderilor, și nu în ultimul rând echipei de implementare a proiectului.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





The screenshot shows a Cisco Webex meeting interface. The main window displays a presentation slide titled "A. Activități finalizate/in curs" (A. Completed/ongoing activities). The slide lists several activities related to public transport, including seminars in Brașov, Oradea, and Constanța, a course in Constanța, a study on public transport, and a regional seminar in Cluj Napoca. It also mentions the elaboration of alternative public policies and two webinars. Logos for the European Union, the Romanian Government, POCA, and FZMAUR are visible at the top of the slide. The bottom right corner of the slide shows the date "Webinar: 30 iunie 2020". To the right of the presentation, a grid of eight video feeds shows participants in the meeting. The bottom of the screen shows the Windows taskbar with various application icons.

În continuare, urmează prezentarea Domnului Ștefan Roșeanu, reprezentant din partea Asociației pentru Mobilitate Metropolitană, cu privire la noutățile legislative cu impact asupra dezvoltării transportului public metropolitan.

Un prim aspect îl reprezintă modificările aduse Legii 92/2007 privind transportul public, această lege fiind masiv modificată în perioada 2018-2020 (Legea nr. 328/2018, OUG 51/2019, Legea nr. 34/2020 de respingere a OUG 51/2019).

În urma acestor modificări succesive a rămas clară situația că serviciul de transport public local, județean și cel din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară rămâne sub incidența Regulamentului (CE) nr. 1370/2007.

Un alt aspect important este cel potrivit căruia statul se poate implica, chiar și economic, în dezvoltarea transportului public local (art. 1 alin. 5 din Legea 92/2007).

Transportul public metropolitan, inclusiv prin asociere cu județe, acolo unde este cazul, este organizat ca un transport public în baza unui contract de servicii publice.

Prin Legea 34/2020 s-au reintrodus în sfera transport public, transportul naval și transportul pe cablu, care fuseseră scoase prin OUG 51/2019, și se întărește rolul autorităților locale și consiliilor județene în a autoriza și superviza calitatea transportului public.

Astfel, deși au fost probleme la Județul Arad și Județul Neamț privind posibilitatea de a se implica în serviciul de transport public local/metropolitan, iar Județul Buzău și Municipiul Focșani au făcut pași importanți pentru realizarea serviciului de transport public metropolitan,

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





întrucât au existat o serie de restricții impuse de OUG 51/2019, aceasta fiind respinsă prin lege, nu mai subzistă aceste impedimente.

Un lucru important este OUG nr. 88/2020 prin care se acordă posibilitatea autorităților locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară să se implice în pregătirea de proiecte pentru investiții în infrastructuri majore de tip rutier, feroviar, naval și în infrastructurile de interes local.

Probabil că unele dintre modele care au fost luate ca bază pentru această reglementare îl reprezintă efortul pe care l-a făcut Municipiul Oradea în ultimii ani de zile în pregătirea unor proiecte în parteneriat cu CNAIR, precum și Municipiul Clujul.

Astfel, se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în mai multe domenii de interes strategic național/local, inclusiv în domeniul de mobilitate urbană.

De asemenea, există propuneri de modificare a legislației în vigoare pentru organizarea trenurilor metropolitane, iar autoritatea locală să aibă calitatea de autoritate competentă în domeniu.

The screenshot shows a Cisco Webex meeting window. The main content area displays the agenda for an event titled "AGENDA EVENIMENT" and "Conferință finală privind diseminarea rezultatelor și închiderea Proiectului METROPOLITAN, cod SMIS 111265". The date is "30 Iunie 2020". The agenda items are:

- 09.30 - 10.00 Înregistrarea participanților în cadrul aplicației CISCO WEBEX Meetings
- 10.00 - Cuvânt de deschidere - Dl. Decebal FĂGĂDĂU, Președinte FZMAUR
- 10.15 - Prezentarea obiectivului întâlnirii și a agendei propuse - Dl. Adrian CRĂCIUN, FZMAUR
- 10.15 - Prezentarea proiectului Metropolitan - Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România și a rezultatelor obținute ca urmare a implementării acestuia - Dl. Paul PECE, Manager proiect, FZMAUR
- 11.00 - Prezentarea noutăților din domeniul dezvoltării transportului public metropolitan - Dl. Stefan Roseanu, Asociația pentru Mobilitate Metropolitană

On the right side of the screen, there is a grid of video feeds showing participants. The bottom of the screen shows the Windows taskbar with various open applications and the system clock indicating 12:37 on 30.06.2020.

Evenimentul continuă cu prezentarea Domnului Cătălin Frangulea din cadrul ADI Zona Metropolitană Brașov cu privire la sistemul de transport public, local și metropolitan pentru Zona Metropolitană Brașov.

Sistemul de transport public la nivelul zonei metropolitane Brașov este gestionat de Asociația Metropolitană pentru Dezvoltarea Durabilă a Transportului Public Brașov (AMDDTPB).

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





Într-o primă etapă de dezvoltare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, începând cu anul 2019, serviciul este organizat în Municipiul Brașov, Comuna Cristian, Orașul Ghimbav, Comuna Bod și Comuna Sânpetru, iar în a doua etapă au intrat în sistem două localități.

În urma prestării serviciului s-au desprins următoarele:

Aspecte pozitive:

- a crescut calitatea transportului public în raport cu transportul județean, vorbind de autobuze urbane mai noi, calitativ mai bune;
- predictibilitatea serviciului (orar, frecvență);
- capacitatea de a acorda facilități în timp real pentru persoane cu nevoi/dizabilități;
- bilet unic/integrat și trasee care acoperă mai multe localități din cadrul aceleași comune.

Aspecte negative:

- controlul călătorilor este predictibil;
- lipsa validărilor titlurilor de călătorie;
- compensația prea consistentă (efortul financiar considerat de UAT-uri prea mare, sens în care se vorbește de compensații de la 15.000 lei/lună până la 100.000 lei/lună pentru UAT);
- totuși, nu au existat întârzieri la plata compensației mai mare de 30-45 de zile;
- există tendința reducerii compensației prin reducerea numărului de curse;
- există un transport județean pe anumite trasee ce funcționează în paralel cu transportul metropolitan, din cauza prelungirii licențelor pe traseele județene până în anul 2021;
- o provocare o constituie formula de împărțire a compensației pentru un traseu care acoperă mai multe localități.

Evenimentul continuă cu discuții interactive între participanți.

Domnul Adrian Crăciun din partea Zonei Metropolitane Constanța precizează că în următoarea perioadă de programare 2021-2027 va exista oportunitatea depunerii de proiecte pentru dezvoltarea transportului public, implementarea de smart city, achiziția de autobuze electrice și crearea de benzi dedicate în beneficiul municipiilor și zonelor metropolitane.

Doamna Aura Răducu, reprezentant din partea ADI Transport Public București-Ilfov, precizează că în prezent există anumite necorelări legislative cum ar fi aplicarea cotei TVA pe compensație, pe care ADI Transport București o aplică. La nivel de București, tot județul Ilfov este membru în cadrul ADI de transport, existând în prezent la nivel de ADI transport, 3

***Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!***





operatori interni regionali, având în acest sens acceptul scris al Direcției Generale (DG) Move din cadrul Comisiei Europene, inclusiv punctul de vedere favorabil al Asociației UITP, chiar dacă, la nivel național, Consiliul Concurenței nu este de acord cu această abordare. O altă problemă ridicată o constituie interdicția națională privind subconcesionarea unor servicii de transport public de către operator, spre deosebire de cadrul european prevăzut de Regulamentul nr. 1370/2007, care permite acest lucru.

O propunere de îmbunătățire a cadrului legal terțiar constă în realizarea unui Regulament cadru de transport public la nivelul tuturor autorităților competente, UAT-uri sau ADI-uri, deoarece cel actual, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007, este perimat.

Din partea AIDA Transport Public Alba Iulia a intervenit Domnul Andrei Zăhan, propunând implementarea unei integrări tarifare la nivel de ADI-uri, implementarea unui card de mobilitate urbană, ce ar conduce la fiscalizarea totală a transportului public.

Domnul Mihai Grecu, din partea Jaspers, precizează că transportul public de calitate nu poate să existe fără transportul nemotorizat și vice-versa, iar micromobilitatea (transportul nemotorizat) trebuie privită nu ca pe un element periferic al PMUD, ci ca pe un strat de spații și rețele ce acoperă întreaga suprastructură urbană. Deși se vorbește de transport urban/metropolitan cu autobuze, în multe cazuri nu există trotuare pe marginea drumului național/județean, pe care oamenii să ajungă la stațiile de transport public. Transportul public motorizat, împreună cu cel nemotorizat și o politică de parcare bine pusă la punct constituie cei trei piloni de bază ai mobilității urbane durabile. În acest sens, Jaspers a pregătit o notă de îndrumare pentru orașele României și a regiunilor, pe care o va distribui participanților, prin intermediul FZMAUR.

Din partea Ministerului Transporturilor, Domnul Ștefan Roșeanu precizează că în prezent există intenții de investiții în privința unui transport public modern, existând în derulare o procedură de achiziție de trenuri destinate serviciilor de transport, unele regionale, altele chiar cu caracter metropolitan. MT este deschis acestui tip de servicii (feroviare) sub coordonarea autorităților locale, inclusiv deschiderea la nivel transfrontalier.

În urma evenimentului s-au desprins o serie de concluzii în ceea ce privește continuarea colaborării cu participanții din cadrul webinar-ului în domeniile ce țin de mobilitatea urbană și transport public metropolitan, inclusiv în cadrul unor viitoare proiecte.

De asemenea, se va continua colaborarea cu stakeholderii din cadrul proiectului Metropolitan pentru asigurarea sustenabilității proiectului, inclusiv prin raportarea unor indicatori specifici de monitorizare a politicii publice realizate.

**Echipa de implementare,
Proiect METROPOLITAN**

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

