



## RAPORT DE EVENIMENT

### WEBINAR organizat în cadrul proiectului METROPOLITAN, cod SMIS 111265

- 31 Martie 2020 -

The screenshot shows a Cisco Webex Meeting window. The main content is a presentation slide with the following text:

**Propunerea de politică publică alternativă pentru transportul local și metropolitan**

- **Scop:** Îmbunătățirea modului de organizare în mod integrat a serviciilor publice de transport la nivel regional în vederea creșterii accesibilității, sustenabilității financiare și calității serviciilor la acest nivel.
- **Obiectiv general:** Crearea/dezvoltarea/exinderea transportului public de tip metropolitan/intercomunitar integrat în jurul tuturor municipiilor reședință de județ din România, până în anul 2030
- **Obiective specifice:**
  - Stimularea înființării/dezvoltării ADI-urilor sectoriale de transport la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ printr-un program național
  - Încurajarea înființării/dezvoltării operatorilor regionali/privajați de transport public la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ din România
  - Stimularea organizării integrate a dezvoltării serviciilor publice de transport de călători la nivel metropolitan

Webinar: 31 martie 2020

The meeting interface shows a grid of participants: Paul Pece, Adrian Craciun (Host), Paul Pece, Anda Petria, Adrian Craciun, Ani Meria, Adrian Raulea, Catalin Frangulea, Ionita Gheorghe, Iviu bailesteanu, and MARGA.

**Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România – FZMAUR, în parteneriat cu Asociația pentru Mobilitate Metropolitană – AMM** implementează proiectul **Metropolitan** – cod SIPOCA 156/ cod MySMIS 111265, finanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020, având ca beneficiari direcți Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară care gestionează transportul public și Municipiile cu statut de pol de creștere/ pol de dezvoltare/ reședință de județ, în perioada 17/10/2018 - 16/05/2020.

Obiectivul general al proiectului este elaborarea unei politici alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România, care va contribui la perfecționarea legislației în domeniu, la o corelare a legislației în domeniu cu legea cadru privind serviciile comunitare de utilități publice (Legea 51/2006) și

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





cu legislația auxiliară, precum și la o armonizare cu legislația europeană privind serviciile publice de transport, respectiv Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

**O activitate în cadrul proiectului a constat în organizarea a 4 seminarii regionale pe tema transportului public local și metropolitan de călători, prin care au fost consultați actorii relevanți din domeniu.**

Primul seminar a avut loc în perioada 14-15 februarie 2019, la Brașov, al doilea seminar s-a desfășurat în perioada 16-17 mai 2019, la Oradea, cel de-al treilea seminar în cadrul proiectului a avut loc în perioada 9-10 iulie 2019, la Constanța și al patrulea seminar regional a avut loc în perioada 17-18 octombrie 2019, în Cluj Napoca.

**AMM, prin expertiza tehnică pe care o are în domeniul transportului public, a avut atribuții în organizarea seminariilor, prin pregătirea agendei de lucru, elaborarea prezentărilor, moderarea discuțiilor și elaborarea unui raport de eveniment.**

**O altă activitate a constat în organizarea unui eveniment pentru consultarea instituțiilor publice competente cu acceptarea Politicii publice alternative și a unor entități cu responsabilități în susținerea și promovarea serviciului de transport public de călători. Realizarea acestui eveniment s-a făcut prin mijloace electronice și de comunicare la distanță, respectiv webinar.**

În acest sens, în data de 31 Martie 2020, a avut loc un webinar, la care au participat peste 35 de invitați, din cadrul unor instituții publice și alte entități, după cum urmează: Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, structuri asociative din administrația publică locală, echipa de implementare a proiectului, reprezentanți ai Consiliului Director al FZMAUR, Banca Mondială, JASPERS, Asociația pentru Mobilitate Metropolitană, precum și alți invitați din cadrul municipiilor reședință de județ și ADI-urilor de transport public.

Domnul Adrian Crăciun, membru în echipa de implementare a proiectului, responsabil cu organizarea evenimentului, a prezentat pe scurt platforma în cadrul căreia se organizează webinarul, regulile de derulare a discuțiilor, precum și facilitățile pe care le au participanții, de a interveni, atunci când consideră că este necesar, atât verbal, prin webcam, cât și în scris, prin webchat.

Domnul Paul Pece, managerul de proiect, a prezentat stadiul implementării proiectului Metropolitan. În acest sens, a precizat că în urma celor 4 seminarii organizate, au fost desprinse o serie de concluzii relevante pentru propunerea de politică publică, precum și scenariul de referință (opțiunea 3) cu privire la propunerile de politici publice. Totodată, după consultarea actorilor participanți în cadrul acestui webinar, va fi definitivată propunerea de politică publică, ce va fi trimisă ulterior ministerului de resort în vederea acceptării.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





The screenshot shows a Cisco Webex meeting interface. The main content is a presentation slide with the following text:

### OPȚIUNI IDENTIFICATE

**Opțiunea 2: Modificarea/simplificarea legislației incidente care să conducă la încurajarea asocierii UAT-urilor, crearea de mecanisme pentru optimizarea serviciilor intermodale și crearea de mecanisme noi de finanțare a serviciului de transport public**

**revizuește toate mecanismele legislative, instituționale și financiare necesare optimizării serviciilor publice de transport la nivel regional, cu păstrarea competențelor existente privind modulele de transport gestionate.**

**Activități**

- Simplificarea legislației în domeniul transportului public și funcționării ADI-urilor, adaptarea legislației privind finanțarea serviciului de transport public local și modul de utilizare a bunurilor la condițiile concrete existente la nivel regional
- Adaptarea de clarificări legislative privind micșorarea cotei de TVA pentru transportul public, precum exceptarea de la plata TVA a compensației pentru serviciu public
- Realizarea de modele/metodologii/ghiduri/ pentru realizarea și contractarea de servicii integrate de servicii publice de transport public de călători, prin adaptarea modelului de Contract de servicii pentru transport metropolitan, atât pentru operatori regionali cât și pentru privați, prin elaborarea de noi instrumente de management adoptate la nivel național
- Creșterea rolului ADI-urilor de transport la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ ca și elaborator de politică de dezvoltare în domeniul transportului public și integrator al soluțiilor de transport public, indiferent de modul de transport și competențele administrative, prin includerea reprezentanților ADI-urilor în comisiile de urbanism și trafic constituite la nivelul UAT-urilor membre, prin acordarea de către ADI-uri de avize pe proiecte de investiții și dezvoltare pe domeniul transport public și dezvoltare urbană cu impact asupra mobilității
- Crearea de mecanisme financiare regionale dedicate transportului public metropolitan, incluzând bugetarea integrată la nivel regional
- Acordarea unor stimulente financiare din bugetul de stat/bugete județene, cu scopul acoperirii unei părți din compensațiile financiare datorate operatorilor de transport public și/sau care să acopere pierderile operaționale ale serviciului de transport indiferent de sursa de venit și de teritoriul pe care se cheltuiesc subvențiile respective, cu scopul creării egalității de șanse și acces la transport public a comunităților defavorizate
- Crearea unei Axe dedicate în cadrul Programului Operațional Regional 2021-2027, care să finanțeze crearea/dezvoltarea sistemelor de transport metropolitan.

The meeting interface also shows a grid of participants, including Geanina Suditu (host), Adrian Craciun, MDRAP, EGNER FLORIN, Paul Pece, Ionita Gheorghe, Marcel Ionescu-Heroiu, MARGA, and Adrian Raulea.

Evenimentul a continuat cu prezentarea doamnei Geanina Suditu, expert desemnat de către consultantul care a asigurat consultanță tehnică pentru realizarea politicii publice.

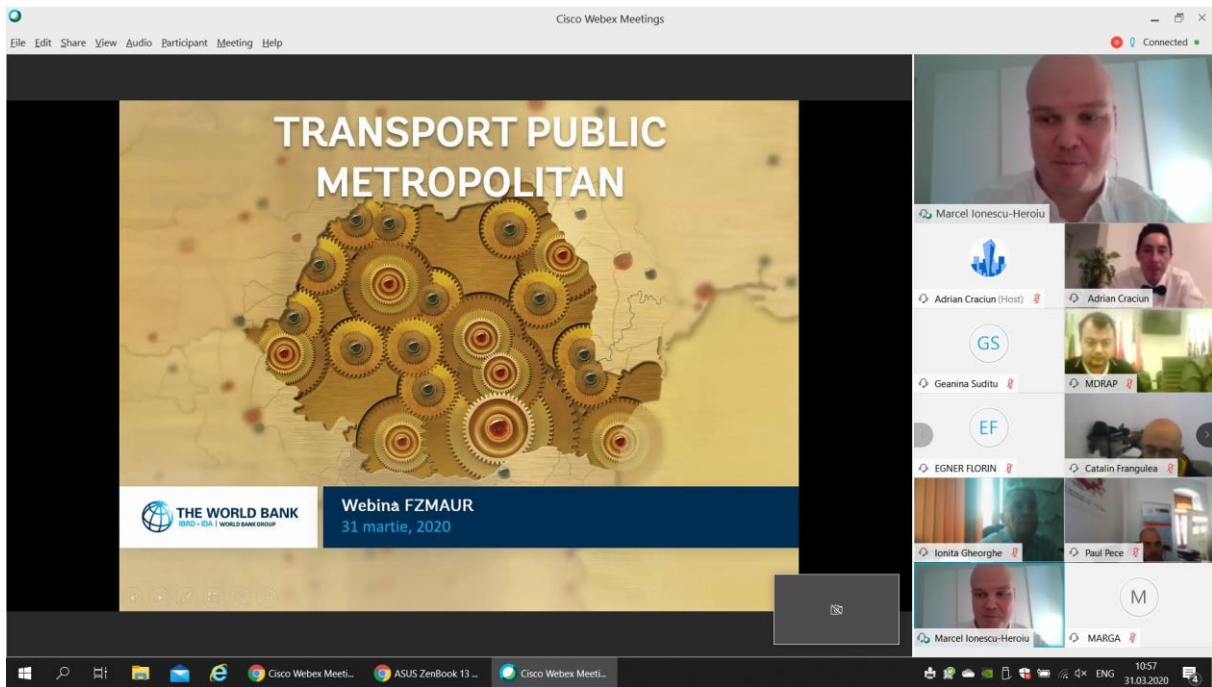
Au fost prezentate opțiunile identificate, opțiunea selectată privind propunerea de politică publică, a fost identificat impactul economic și asupra mediului de afaceri, bugetar, financiar, social și asupra mediului înconjurător pe care îl va avea propunerea de politică publică. De asemenea, au fost prezentați indicatorii de monitorizare a politicii publice și frecvența de monitorizare a indicatorilor (anual), ce va fi realizată de către FZMAUR.

A urmat prezentarea domnului Marcel Heroiu, reprezentant din partea Băncii Mondiale, cu privire la transportul public metropolitan. În acest sens, au fost evidențiate o serie de analize realizate la nivelul municipiilor reședință de județ privind transportul public de călători, numărul de navetiști raportat la populație, raportul dintre creșterea și modernizarea parcului auto și extinderea serviciului în zonele periurbane/ metropolitane.

Din partea ADI Transport Public București-Ilfov a intervenit doamna Aura Răducu, Director Coordonator Dezvoltare Proiecte, prin care a precizat că apreciază eforturile depuse de FZMAUR pentru organizarea acestui eveniment de tip webinar, în contextul actual, precum și propunerea de politică publică în domeniul transportului public de călători. Totodată, a propus ca și transportul public județean de călători să fie reintrodus în sfera serviciilor publice, în momentul de față fiind un transport pur comercial.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





Evenimentul a continuat cu intervenția domnului Liviu Băileșteanu, din partea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrație, prin care a precizat că salută inițiativa FZMAUR de a realiza într-un timp așa de scurt un webinar, cu multe persoane implicate în acest domeniu. A menționat că nivelul central al statului trebuie implicat în aceste proiecte, cu implicații asupra transportului regional de persoane și mărfuri.

A urmat prezentarea doamnei Emilia Milutinovici, tot din partea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrație, cu privire la proiectul privind achiziția de mijloace de transport public (tramvaie, troleibuze și autobuze electrice).

În acest sens, a fost prezentat obiectul proiectului, respectiv achiziția a 558 de vehicule pentru 26 de UAT-uri, și stații de încărcare aferente, respectiv 397 autobuze electrice, 95 de tramvaie și 66 de troleibuze, 120 de încărcare rapidă și 397 stații/posturi de încărcare lentă.

Proiectul este unul complex, aflându-se într-un stadiu avansat de implementare, fiind semnate cererile/ ordinele de finanțare și demarate procedurile de achiziții.

Din partea JASPERS a participat domnul Mihai Grecu, care a salutat inițiativa FZMAUR de organizare a acestui eveniment. De asemenea, precizează că Jaspers pune la dispoziția celor interesați o serie de documente și ghiduri pentru transportul în comun urban, transportul nemotorizat și investiții în Sisteme Integrate de Management a Mobilității.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





WEBINAR 31.03.2020  
Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România

**Proiectul MLPDA: ACHIZIȚIE MIJLOACE DE TRANSPORT PUBLIC – tramvaie, troleibuze și autobuze electrice**

dr. ing. Diana Țenea<sup>1</sup>  
ing. Emilia Milutinovi<sup>1</sup>  
urb. Liviu Băileșteanu<sup>1</sup>  
dr. Mihai Grecu<sup>2</sup>

1 - Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației  
2 - Jandeni

Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației

Din partea Primăriei Municipiului Constanța, a participat doamna Ani Viorica Merlă și a prezentat proiectul Portis - Orașe port: Dezvoltare durabilă prin Inovare, finanțat de Comisia Europeană prin programul Horizon 2020, linia de finanțare dedicată Mobilității pentru Dezvoltare.

**În urma evenimentului s-au desprins o serie de concluzii și propuneri privind politica publică.**

Domnul Paul Pece, de această dată din partea ADI Zona Metropolitană Baia Mare, a propus gândirea unor mecanisme de finanțare a cheltuielilor operaționale ale operatorilor publici, precum și implementarea unor mecanisme la nivelul ADI-urilor de creștere a capacității administrative de a gestiona Contractele de Servicii Publice.

Doamna Aura Răducu a precizat că este necesară o clarificare a Contractelor de Servicii publice, deoarece sunt documente complexe, care au generat multe interpretări. De asemenea, propune crearea unui grup în mediul online, folosind rețele de comunicații electronice (de ex. WhatsApp), format din reprezentanții ADI-urilor de transport și al municipiilor reședință de județ, pentru a se consulta cu privire la implementarea unitară a Contractelor de Servicii publice, inclusiv pentru rezolvarea problemelor apărute în implementarea contractelor. Mai propune introducerea în cadrul politicii publice, reducerea sau eliminarea obligativității plății TVA pentru compensația de serviciu public, care va avea ca efect reducerea eforturilor financiare ale UAT-urilor de a compensa serviciul de transport în comun, precum și reducerea valorii redevenței pe care o plătesc operatorii de transport public pentru bunurile concesionate, deoarece aceasta este o cheltuială eligibilă ce se introduce în calculul

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





compensației de serviciu plătită de UAT-uri, și încarcă astfel eforturile financiare ale acestora. Totodată, propune consultarea Consiliului Concurenței cu privire la măsurile care sunt susceptibile de a fi considerate ajutor de stat.

Domnul Adrian Crăciun precizează că în cadrul propunerii de politică publică este abordată problema finanțării costurilor operaționale ale operatorilor de transport public, care au influență directă în compensație, printr-o partajare a acestor costuri atât din bugetele locale, cât și din bugetul național.

Domnul Liviu Băileșteanu precizează că această perioadă în care se fac propuneri de politici publice este foarte importantă, deoarece este prealabilă perioadei de programare pentru viitoarele fonduri europene 2021-2027. Totodată, până la sfârșitul anului 2020, MLPDA va realiza Politica de Dezvoltare Urbană, un document programatic pentru viitoare perioadă de programare financiară europeană. Această politică urbană este finanțată prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, fiind semnat acordul de implementare cu Banca Mondială, și abordează Zonele Urbane Funcționale, sens în care invită participanții să facă propuneri de modificări de legislație, pentru dezvoltarea zonelor metropolitane și a transportului public metropolitan. Acest document programatic va fi aprobat prin hotărâre de guvern.

Domnul Ștefan Roșeanu, din partea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, precizează că ministerul va face eforturi pentru implementarea măsurilor propuse prin politica publică, existând dorința ministerului de a sprijini transportul public de călători metropolitan. De asemenea, a precizat că se lucrează în prezent, la nivelul de competență feroviar, pentru dezvoltarea unor zone de transport public metropolitan, propunând constituirea unor grupuri de lucru la nivelul autorităților locale pentru a identifica posibilitățile și necesitățile de dezvoltare a transportului public de călători.

Domnul Mihai Grecu, menționează că JASPERS este pregătit să acorde consultanță beneficiarilor, pentru implementarea de proiecte integrate, iar această consultanță este complet gratuită.

În urma acestui eveniment, politica publică va fi definitivată și va fi comunicată Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, în conformitate cu prevederile Ghidului POCA, pentru emiterea scrisorii de acceptare.

**Echipa de implementare,**

**Proiect METROPOLITAN**

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

